



発行所：みんなで政治を考える会  
〒615-0062 京都市右京区西院坤町2  
ケイハンシテイビル601  
TEL.075-315-2228 FAX.075-315-2310

発行人：二ノ湯 智  
国会事務所  
〒100-8962 東京都千代田区永田町2-1-1  
参議院議員会館632号室  
TEL.03-3508-8632 FAX.03-5512-2632

えとす(Ethos)とは、文化や習慣を意味し、豊かな精神をはぐくみ、平和を希望する言葉です。  
題字：栢木寛照

# えとす

年間購読料 1,200円 (一部100円)  
第3種郵便物認可 平成21年1月18日  
口 座 01000-4-62360

平成21年 **2** 月号  
No.212

京都の智恵を日本に活かす。  
二ノ湯 智 ホームページ <http://www.ninoyusatoshi.com>

## 遅々として進まない国会審議 意思決定が出来ない日本の政治



第二次補正予算案の関連法案を審議する参議院財政金融委員会

### 心配な国民の政治不信

新年早々から始まった通常国会。ようやくのこと、第二次補正予算案が可決成立した。しかし、定額給付金ははじめ地方の活性化、雇用対策などの財源を財政投融资特別会計から支出する関連法案が、参議院財政金融委員会で採決出来ない状態になっている。このまま推移すると平成21年度予算案も年度内成立が難しくなるような様相である。100年に一度と言われる厳しい経済危機を乗り切るために、政府は、第一次、第二次補正予算、そして21年度予算に、総額75兆円の景気対策を盛り込み、三段ロケット方式で景気回復を図ろうとしている。しかし、麻生内閣の思いも、民主党はじめ野党の強い反対にあって、なかなか思うように運ばない。今国会は景気対策が最重要課題であるが、

ソマリア沖での海賊対策、郵政事業の見直し、公務員制度の抜本改革、消費者庁設置問題など課題は山積している。危機に機敏に対応出来ない日本の国会は、いつか国民の強い反発を受けなくてはならないかと心配である。

### 恒心

★経済情勢が厳しくなり、人々の暮らしが悪くなると、政治家や公務員に対する風当たりが強くなる。国民の血税で支えられている以上仕方がない面もある。それだけに国会議員は、与えられた職責をきちんと果たしていかなければならない。★衆議院、参議院で与党、野党の議席数が逆転している政治状況では、議会運営がスムーズに運ばず、国会の意思決定が遅れて、現在の内外のめまぐるしい情勢の変化に即座に対応が出来なくなっている。

★そんな国会の現状から、衆参の二院制を廃止して、国会を一院制にしようという動きが自民党内から出てきている。狭い日本に衆議院(480人)、参議院(242人)合わせて722人も国会議員が多すぎるとして、定数の大幅削減を求める声も大きくなってきている。しかも議員歳費も高すぎると批判されている。★麻生総理は国会の改革に強い意欲を見せているようだ。議員の既得権に手を入れることは、強い抵抗があるが、選挙向けの単なるパフォーマンスにせず、必要なことはやり抜かねばならない。憲法改正が必要になる一院制はともかく、両院の選挙制度のあり方、定数削減、歳費の妥当性について早急に取り組むべきである。★先ず、隗より始める。国会議員が自ら身を削り、血を流して、範を示さなくてはならない。国会改革を棚に上げては、今後、政府は国民に辛いことをお願いすることが出来なくなるだろう。

## 二ノ湯議員、質問に立つ

### やっと動いた参院総務委員会

国会開会中にもかかわらず上程されている法案審議が進まないのが、現在の国会。2月10日、12日の両日、参院総務委員会で「地方交付税及び特別会計に関する法律の一部を改正する法律案」の審議がやっと実現した。地方交付税の原資である国税5税(所得税、法人税、酒税、消費税及びたばこ税)が景気の低迷により大幅に落ち込んだために、交付税に充当すべき財源が2兆2千700億円不足するようになった。しかし、交付税はすでに地方自治体に配布されており、多くは支出済みである。いまさら国が地方自治体に返還を求めることは出来ない。この法律は交付税の財源不足分を、国が全額一般会計から補てんするためのものである。全く政治的対立点などが無い事務的な法律案であるが、民主党はこの審議にも応じてこなかった。12日の委員会で、この法律案もようやく委員会で採決することが出来、13日の参院本会議で可決成立した。なお、12日の総務委員会で、二ノ湯議員は自民党を代表して、質問に立った。

☆二ノ湯議員…自民党の二ノ湯です。まず、近年、地方財政は非常に借入金に依存した財政運営を行ってきています。その結果として、多額の借入金残高を抱えて、特に、財政力の弱い地方自治体は毎年度地方債の償還に大変苦しんでいます。また、社会保障関係経費などの義務的な経費が非常に膨らんできて、もうカットすることができない。したがって、職員数の削減及び給与のカットで、やりくりをしています。まずは今日の地方財政の現状をどう認識されているのか、お聞きをしたいと思います。

☆鳩山総務大臣…二ノ湯先生御指摘のとおり、地方財政は、社会保障関係経費で義務的に増えていくものが大

変多いわけでございます。とりわけ、財政力の弱い地方団体が厳しい状況になっているという現状でございます。そんな関係で、第一次補正で260億の安心実現のための交付金を配りました。そして、関連法案の成立を待つております。第二次補正で6千億の地域活性化・生活対策臨時交付金も、両方共に財政力の低い、財政的基盤の弱いところに厚く配れるように一生懸命配慮しているところでございます。

☆二ノ湯議員…世界の金融市場における百年に一度というような危機が原因で我が国の経済も今塗炭の苦しみ<sup>とんた</sup>に陥っているわけでございます。その結果、交付税の原資となる国税5税の税収減が6兆7千900億円になってしまつて、したがつて当然交付税も財源が不足し、この事態に備えるために、昨年の10月30日、政府・与党の会議で、この減収分については十分な財政措置を講ずることが盛り込まれました。この法案に基づく具体的な財政措置の内容について御説明をいただきたい。

☆久保自治財政局長…景気の急速な悪化によりまして、御指摘のように地方交付税の総額が2兆2千700億円余減少することとなったわけでございます。既に地方公共団体に対しまして、特別交付税の3月交付分を除いて15兆4千億のほとんどを配り終えています。地方交付税総額が減少するということになりまして、これは減額再算定をして還付していただくかきいけけないということになりますので、国の一般会計からの加算によつて全額補てんをいたしまして、当初予算に計上した地方交付税総額を確保するというにいたしましたわけでございます。

☆二ノ湯議員…麻生政権が発足以来、地方重視の政策が行われていることは大変地方にとっては有り難いんですが、やはり地方が安心できるような税財源というものが必要だと思ひます。御案内のとおり、地方と国の仕事の割合は地方が3で国が2、しかし財源はその逆転になっております。

やはりもう少し安定した地方の財源が是非とも必要じゃないかと、思っています。将来、地方の税財源の充実確保に向

けた取組を是非とも鳩山総務大臣のところをやつていただきたい、大臣の決意をお聞かせいただきたいと思ひます。

☆鳩山総務大臣…やはり偏在性の少ない地方消費税の充実ということが非常に重要だろうと思つておりますし、国税対地方税の割合、今二ノ湯先生がおっしゃつたような状況にありますので、本当の意味での抜本的改革をすることが地方分権とか地方主権の、あるいは地域主権という言葉の真髄に迫るものだと思つております。今のままの地方税財政制度に継ぎはぎする中で将来を見通すことはなかなかできないというふうに思つております。

☆二ノ湯議員…心強い御答弁、ありがとうございます。補正交付税法案以外にも、6千億に上る地方活性化、また生活対策臨時交付金の審議も行われています。この6千億の交付金は、ハード、ソフトどちらにも使えて非常に使い勝手がいいと言われています。12日までに全国47都道府県すべてから上がつてきた地方活性化のプランが厳しい地方の状況を打破できる、活性化に役立つのかどうか、この辺についてお聞きをしたいと思います。

☆鳩山総務大臣…地域の実情に合わせて地域で自由に決めて、そして実施していただくという基本の姿勢が、地域活性化・生活対策臨時交付金6千億に含まれているわけでございます。なお、お配りするお金については、財政力の弱いところに厚めに配分するという思想も徹底しているわけでございます。そして、地方の自由な発意を尊重するという意味で、書類を非常に簡潔なものでもいい、簡素化しまして、極端に言う一枚紙のようなもので、こんなことをやりたいんだがどうかということ

(三面に続く)



質問する二ノ湯議員

いいというふうには私は聞いております。また、各自治体がこんなことをやろうとされていますよという、お互いの連絡はなかなか難しいでしょうから、情報提供は、総務省の方から1800の市町村あるいは都道府県にも伝わるようにしてきたわけでございます。

☆二ノ湯議員…定額給付金のことについて御質問したいと思います。定額給付金の財源などの関連法案が今審議中です。地方自治体の事務を考えると、早くこの法律を成立させなきゃならぬと思います。定額給付金は、せっかく決まった以上、できるだけ効果あらしめるようにしなければなりません。プレミアム付きの商品券ということもそうでしょうし、全国からいろいろなアイデアが寄せられておるようです。各地域のアイデアをもっとPRして、定額給付金が隅々まで浸透するように努力をするべきだと思いますが、この点についてお聞きをしたいと思います。

### 定額給付金の配布

### 自治体に重い事務負担

何かにつけて話題になるのが定額給付金。政府が考えているように年度内に、混乱なく配ることが出来るのか注目されている。定額給付金を盛り込んだ第二次補正予算案は可決成立したが、その財源を保証する関連法案が成立しなければ、政府は地方自治体に給付金と事務費を配ることが出来ない。関連法案の審議は参議院財政金融委員会の所管であるが、多数派の民主党が定額給付金に反対しているために委員会での採決ができない状態となっている。一方、地方自治体は給付金の配付先名簿作成中であるが、大きな自治体では2月末日か3月上旬まで名簿作成にかかりそうである。関連法案が成立してから役所は各世帯主へ申請書を郵送する。役所からの郵便物を受け取った世帯主は自分の希望する銀行の口座番号を書き、本人確認のために運転免許証か健康保険証の写しを同封して、送り返す。役所は返送された口座番号が本人のものであるかを確認して、現金を振り込む。一見単純な作業のように見えるが、小さな自治体ならともかく、大都市になると作業量が膨大になり、しかも役所は年度末で、一年中で一番忙しい時期である。すべての世帯に定額給付金が行き渡るには相当な時間がかかりそうである。

京都府の定額給付金(推計)

市町村名	対象人口	世帯合計	給付事業額
京都市	1,387,935	674,847	20,913,700
福知山市	81,520	35,580	1,262,840
舞鶴市	90,641	42,071	1,402,980
綾部市	37,817	16,358	597,780
宇治市	190,018	80,857	2,858,488
津市	21,342	9,319	338,952
亀岡市	93,757	37,367	1,407,996
城陽市	80,863	34,740	1,213,436
向日市	54,938	23,766	825,232
長岡京市	78,591	34,613	1,176,612
八幡市	72,970	31,511	1,088,912
京田辺市	61,402	24,970	924,856
京丹後市	62,919	23,591	991,228
南丹市	35,085	14,193	548,676
木津川市	67,233	25,313	1,007,476
大山崎町	15,420	6,496	234,272
久御山町	16,716	6,908	250,568
井手町	8,482	3,500	129,672
宇治田原町	10,068	3,485	153,712
笠置町	1,849	748	29,116
和東町	5,021	1,857	77,596
精華町	35,584	13,406	534,656
南山城村	3,424	1,290	53,344
京丹波町	17,213	6,833	272,756
伊根町	2,678	1,044	43,736
与謝野町	25,056	9,493	394,624
合計	2,558,542	1,164,156	38,733,216

人口数は住民基本台帳(平成20年3月30日現在)で試算。

### 二ノ湯議員、麻生総理を激励

日本青年会議所の全国大会は毎年1月下旬、3日間の予定で京都市左京区宝ヶ池の国際会議場で開催される。会議の最終日には歴代の会頭が京都に集合し、左京区粟田口の竹茂楼で昼食会を持つのが、恒例となっている。25日、第27代会頭を務めた麻生太郎総理大臣も忙しい公務の合間を縫ってこれに参加した。総理就任後、漢字の誤読、定額給付金についての再三にわたる発言の変更でマスコミに散々に批判され、今や支持率も10%を割り込むまで低下した。そんな総理であるが、仲間と会って大いに励まされ、ご機嫌だったようである。先の自民党総裁選挙で麻生太郎氏を支援した二ノ湯議員は、麻生総裁が誕生してから一度も麻生氏に会っていないかった。面会を申し入れたところ、昼食会前に15分間だけ、時間が取れた。二ノ湯議員が毎日忙しくて大変でしょうと言っていると、総理は「いや、忙しさは外務大臣のときが大変だったよ」とそれほど苦にする様子でもなかった。日本の経済は今後どうなりますかと話を向けると「日本は二度のオイルショックを経験して、省エネ、環境技術では世界の追随を許さない。必ず年内には経済は上向きになってくる」と経済に強い総理らしい強気の発言であった。麻生総理は京都には知人も多く、京都はお気に入りの町。しかし、忙しくて今回の京都訪問は昨年の4月以来、9ヶ月ぶりとのことである。



左京区粟田口の竹茂楼で

一、ケネディ大統領は私の青春時代のヒーローである。そのケネディと比較されるのがオバマさん。期待が大きいだけに、人気が先行して世界やアメリカ国民が失望しないよう活躍を祈りたい。

一、政治とは待つことと見つけたり。参議院で与野党が逆転してから、政局優先の民主党に国会運営の主導権が握られ、自民党は振り回されている。政権を担うつもりなら、民主党よ、国を中心に考えろ、もっと大人になれと言いたい。

一、中川財務金融大臣が衆議院での財政演説の中で、26ヶ所を読み間違ったと指摘された。参議院でも風邪を引いているのか疲れているのか、それとも二日酔いなのか、終始冴えない表情であった。G7

一、人間とは実に勝手なもので、冬に雪が降ると寒い、通行の邪魔になると雪のない日を待ち焦がれる。しかし、雪が降らないと雪が恋しくなり、なぜ降らないのか心配になり、その上、一度は積雪をみないと冬を越した感じがしなくなる。

一、初めて試みた白菜の漬物を色々な人に食べてもらった。概ね好評であった。家内は人のお世辞で褒めているだけだというが、それを割り引いても初心者として合格点をもらえるのではないかと思う。

一、小泉内閣で総務大臣を務めていた麻生さん。実は民営化に反対だったと発言した。これに対して小泉さん、呆れて物が言えないと強烈に批判。敵(民主党)に塩を送るような二人のさや当て。

身辺雑記

**景気対策をストップさせているのは、民主党。**

**第二次補正予算が成立したのに、なぜ？**

定額給付金がすぐに支給されないのか？

高速道路料金の大幅引下げがすぐに実施されないのか？

地方への臨時交付金がすぐに実施されないのか？

第188回 みんなで歩こう湯歩会

- ・日 時：3月1日(日) 小雨決行
- ・集合時刻：午前9時(時間厳守)
- ・集合場所：阪急大山崎駅
- ・コース：大山崎駅→離宮八幡宮→水無瀬神宮→サントリー山崎蒸留所(工場見学)→JR山崎駅→阪急大山崎駅解散
- ・今回はサントリー山崎工場の見学を中心としたコースです。工場見学の都合上、時間厳守及び小雨決行とさせていただきます。多数ご参加ください。
- (当日) ☎090-1956-7460

歩くことは健康の基本

第187回 みんなで歩こう湯歩会(参加者62名)



千本釈迦堂にて

**「えとす」購読のお願い**

月刊誌「えとす」は毎月一回の発行です。毎月ご希望の方は、郵便口座振替にて、ぜひお申し込み下さい

年間購読料 1200円

郵便振替口座 01000-4-62360

口座名：みんなで政治を考える会

— お問い合わせ先 —

ニノ湯さとし事務所

電話 075-315-2228

ホームページを開設いたしました

<http://www.ninoyusatoshi.com>

**「新政経懇話会」入会のお願い**

「新政経懇話会」では、機関紙「えとす」の発行をはじめ、ニノ湯さとしの政治活動をご支援いただける会員を募集しております。

是非、ニノ湯さとしの政治理念と主張にご賛同いただき、ご入会下さいますようお願い申し上げます。

**新政経懇話会 年会費 1万円**

入会申込・お問い合わせ先

ニノ湯さとし事務所 ☎075-315-2228

**夏まつりのご案内**

ご好評いただいておりました恒例のビアパーティが、ホテルの改装が終わったため再開することになりました。是非ともご期待ください!!

日時 **8月5日(水)・6日(木)**

場所 **ホテルグランヴィア京都 (JR京都駅ビル内) 3階宴会場**

費用等、詳細につきましては、後日ご案内いたします

ニノ湯さとし京都事務所

TEL 075-315-2228 FAX 075-315-2310